



ЗАКОН ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству Херсонской области

от 13 июня 2024 года № 50 - ЗХО

Принят Херсонской областной Думой 13 июня 2024 года

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, регулирующими отношения в сфере опеки и попечительства, определяет порядок организации деятельности по опеке, попечительству и патронажу на территории Херсонской области.

Статья 2. Органы опеки и попечительства Херсонской области

Министерство труда и социальной защиты Херсонской области является органом опеки и попечительства, осуществляющим полномочия непосредственно и через свои территориальные органы - Управления труда и социальной защиты Херсонской области (далее - Управления).

Статья 3. Задачи государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству

1. Задачами государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству являются:

- 1) обеспечение своевременного выявления лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и их устройства;
- 2) защита прав и законных интересов подопечных;
- 3) обеспечение достойного уровня жизни подопечных;
- 4) обеспечение исполнения опекунами, попечителями и органами опеки и попечительства возложенных на них полномочий;
- 5) обеспечение государственной поддержки Управлений, физических и юридических лиц, органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов подопечных,

и стимулирование такой деятельности.

2. Основными задачами органов опеки и попечительства Херсонской области являются:

1) защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством;

2) надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

3) контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3. На органы опеки и попечительства Херсонской области возлагаются также иные задачи в соответствии с федеральными законами и законами Херсонской области.

Статья 4. Полномочия Министерства труда и социальной защиты Херсонской области в сфере социального обслуживания населения

Министерство труда и социальной защиты Херсонской области, ответственное в сфере социального обслуживания населения осуществляет следующие полномочия в сфере опеки и попечительства:

1) содействие Управлениям труда и социальной защиты Херсонской области в осуществлении государственных полномочий путем:

а) координации и методического обеспечения деятельности по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству;

б) принятия правовых актов нормативного и ненормативного характера, в пределах своей компетенции;

в) определение целей и приоритетов деятельности по опеке и попечительству на территории Херсонской области.

2) Выполнение функций регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

3) Выполнение функций главного распорядителя бюджетных средств, имеющего право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между территориальными органами опеки и попечительства.

4) Осуществление иных предусмотренных законодательством полномочий органов опеки и попечительства, а также полномочий исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере организации деятельности по опеке и попечительству.

Статья 5. Полномочия Управлений труда и социальной защиты Херсонской области

1. К полномочиям Управлений труда и социальной защиты Херсонской области в сфере опеки и попечительства относятся:

1) выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;

2) обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности;

3) организация устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации;

4) подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

5) заключение (расторжение) с опекуном или попечителем договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного на возмездных условиях, в том числе договора о приемной семье;

6) ведение и хранение личных дел несовершеннолетних подопечных, а также личных дел совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;

7) установление опеки (в том числе предварительной) или попечительства (в том числе предварительного), назначение опекуна или попечителя, помещение недееспособных или не полностью дееспособных граждан под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятие актов о временном пребывании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

8) осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

9) осуществление контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также принятие мер для устройства таких детей на воспитание в семью;

10) подготовка заключения об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка;

11) заверение согласия родителей на усыновление (удочерение) их ребёнка;

12) выявление мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, при решении вопросов, связанных с усыновлением ребенка, изменением имени и (или) фамилии ребенка, в том числе при усыновлении, записи усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка, отмене усыновления,

с восстановлением в родительских правах в отношении ребенка, назначением опекуна ребенку;

13) подбор, учёт и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

14) оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных;

15) заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных;

16) выдача опекунам и попечителям разрешений и обязательных для исполнения указаний в письменной форме в отношении распоряжения имуществом подопечных, в случаях установленных законом;

17) установление противоречий между интересами родителей и детей и в случае разногласий между ними назначение представителя для защиты прав и интересов детей;

18) принятие решений, обязывающих родителей (одного из них) не препятствовать близким родственникам ребёнка общаться с ним, в случае отказа родителей (одного из них) от предоставления им такой возможности;

19) выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных;

20) выдача согласия на контакты с ребёнком родителя, родительские права которого ограничены судом, если это не оказывает на ребёнка вредного влияния;

21) представление законных интересов несовершеннолетних граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и (или) нормативным правовым актам Херсонской области или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;

22) выдача согласия на отчисление из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

23) направление при перемене места жительства подопечного его дела в орган опеки и попечительства по его новому месту жительства;

24) выдача предварительного разрешения на отказ от наследства в случае, когда наследником является несовершеннолетний;

25) принятие решения об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным;

26) проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей;

27) освобождение и отстранение в соответствии с Федеральным законом

«Об опеке и попечительстве» опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;

28) информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов;

29) ежегодное рассмотрение и утверждение отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного;

30) составление акта при обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном или попечителем обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного (порча, ненадлежащее хранение имущества, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и др.) и предъявление требований к опекуну или попечителю о возмещении убытков, причиненных подопечному;

31) выдача предварительных разрешений усыновителям, опекунам (попечителям) или приемным родителям на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала в случаях, если у ребенка (детей) право на дополнительные меры государственной поддержки возникло по основаниям, предусмотренным частями 4 и 5 статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

32) выдача в соответствии с настоящим Законом предварительных разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного;

33) выдача предварительных разрешений опекунам или попечителям на распоряжение доходами подопечных, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного;

34) предъявление исков о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об отмене усыновления (удочерения) ребенка, о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей к их родителям (одному из них) при отсутствии соглашения родителей об уплате алиментов, при непредоставлении содержания несовершеннолетним детям и при непредъявлении иска в суд;

35) выдача заключений и участие в предусмотренных законодательством случаях в судебных заседаниях; участие в принудительном исполнении решений суда, связанных с отображением ребенка и передачей его другому лицу (лицам);

36) выдача согласия на установление отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, в случае смерти матери, признания

ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав;

37) разрешение разногласий между родителями относительно имени и (или) фамилии ребенка; выдача разрешения на изменение имени, фамилии ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет;

38) разрешение разногласий, возникающих между родителями по вопросам, касающимся воспитания и образования ребенка;

39) разрешение разногласий между опекуном ребенка и несовершеннолетними родителями;

40) немедленное отобрание ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью;

41) ведение учета усыновленных (удочеренных) детей, детей, переданных под опеку (попечительство);

42) ведение учета граждан, признанных судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, в отношении которых установлены соответственно опека или попечительство;

43) ведение учета опекунов, попечителей в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»;

44) проведение обследования условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на воспитание ребенка, в случаях, предусмотренных законодательством, составление акта обследования и основанного на нем заключения; проведение обследования условий жизни лиц в целях принятия акта о предварительных опеке или попечительстве;

45) обеспечение защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, до решения вопроса об их устройстве;

46) направление в Управления Министерства труда и социальной защиты Херсонской области, ответственное в сфере социальной защиты населения, документированной информации о детях оставшихся без попечения родителей, сведений о гражданах, лишённых родительских прав или ограниченных в родительских правах, гражданах, отстранённых от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине, для учёта в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

47) временное исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей, оставшихся без попечения родителей, до их устройства на воспитание в семью или в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов;

48) исполнение обязанностей опекуна или попечителя по завершении пребывания ребёнка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста восемнадцати лет.

49) исполнение обязанностей опекуна или попечителя при отмене усыновления в случае, если передача ребенка родителям противоречит

его интересам;

50) направление в установленном порядке в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет недвижимого имущества и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, сведений о проживающих в жилом помещении членах семьи собственника данного жилого помещения, находящихся под опекой или попечительством, либо несовершеннолетних членах семьи собственника данного жилого помещения, оставшихся без попечения родителей;

51) сообщение в установленном порядке в налоговые органы о фактах установления и прекращения опеки и попечительства, в том числе направление в установленном порядке в налоговые органы сведений об установлении опеки, попечительства и управлении имуществом в отношении физических лиц - собственников (владельцев) имущества, в том числе о передаче ребенка, являющегося собственником (владельцем) имущества, в приемную семью, а также о последующих изменениях, связанных с указанными опекой, попечительством, управлением имуществом;

52) выдача в установленном порядке согласия на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования

53) выдача письменного согласия на трудоустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших общее образование и достигших возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью, либо детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих общее образование и достигших возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью, и без ущерба для освоения образовательной программы;

54) избрание формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (усыновление (удочерение), опека или попечительство, приёмная семья);

55) выдача разрешения на заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста четырнадцати лет, для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках;

56) выдача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями, которые предоставлены по договорам социального найма и в которых проживают недееспособные или не полностью дееспособные граждане, являющиеся членами семей нанимателей данных жилых помещений;

57) выдача согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения

либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства), если при этом не затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц;

58) выдача предварительного разрешения на передачу в собственность в порядке приватизации жилых помещений, в которых проживают исключительно несовершеннолетние в возрасте до 14 лет; выдача согласия на передачу в собственность в порядке приватизации жилых помещений, в которых проживают исключительно несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;

59) выдача предварительного разрешения в случае выдачи доверенности от имени подопечного;

60) обращение в установленном порядке с заявлением о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны;

61) выдача в установленном порядке согласия на продление срока временной передачи ребенка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации;

62) предоставление организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые помещен под надзор ребенок, информации о гражданах, которые выразили желание стать опекунами или попечителями и учет которых ведется в соответствии с действующим законодательством;

63) выдача согласия на снятие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с регистрационного учета по месту жительства или по месту пребывания;

64) выдача разрешений на выезд из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

65) ведение учета несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выехавших из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления, и осуществление контроля за их своевременным возвращением в Российскую Федерацию;

66) отбор образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления полномочий органов опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

67) вынесение решения о передаче полномочий либо об отказе в передаче полномочий образовательным организациям, медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные услуги, или иными организациям, в том числе организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на осуществление ими полномочий органов опеки и попечительства

по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

68) организация контроля за деятельностью образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по осуществлению ими полномочий органов опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

69) утверждение индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка, составленного организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе права жить и воспитываться в семье;

70) заключение соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

71) установление факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются в порядке, установленном законодательством Херсонской области;

72) решение о проведении психиатрического освидетельствования несовершеннолетнего в возрасте до пятнадцати лет или больного наркоманией несовершеннолетнего в возрасте до шестнадцати лет в случае возражения одного из родителей либо при отсутствии родителей или иного законного представителя несовершеннолетнего;

73) участие в рассмотрении судом дела о признании недействительным брака, заключенного с лицом, не достигшим брачного возраста, а также с лицом, признанным судом недееспособным;

74) выражение согласия на усыновление ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, при отсутствии у них законных представителей;

75) представление законных интересов лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными и находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и (или) нормативным правовым актам Херсонской области или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;

76) принятие решений о помещении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, под надзор в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами;

77) оказание помощи опекунам и попечителям лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, в реализации и защите прав подопечных;

78) временное исполнение обязанности опекуна или попечителя в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, над которыми опека и попечительство не установлены;

79) участие в качестве законного представителя недееспособного или не полностью дееспособного лица, в отношении которого ведётся производство, о применении принудительной меры медицинского характера, при отсутствии близких родственников;

80) выдача предварительного разрешения на отказ от наследства в случае, когда наследником является недееспособный или ограниченно дееспособный гражданин.

2. Управления труда и социальной защиты Херсонской области осуществляет наряду с указанными в части 1 настоящей статьи полномочиями, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об опеке и попечительстве», Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Херсонской области.

Статья 6. Контроль за деятельностью органа опеки и попечительства

Наряду с уполномоченными законодательством Российской Федерации органами и должностными лицами контроль за деятельностью органа опеки и попечительства осуществляет Правительство Херсонской области.

Статья 7. Взаимодействие Управлений труда и социальной защиты Херсонской области с иными органами и организациями в сфере опеки и попечительства

Деятельность Управлений труда и социальной защиты Херсонской области по оказанию подопечным и (или) опекунам или попечителям помощи в получении образования, медицинской помощи, социальных услуг, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством

формах, осуществляется во взаимодействии с другими исполнительными органами Херсонской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Херсонской области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и общественными организациями.

Статья 8. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных реализацией настоящего Закона, осуществляется за счёт средств бюджета Херсонской области.

Статья 9. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом

1. Правительству Херсонской области:

1) привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом до 01.01.2025 года;

2) обеспечить приведение нормативных правовых актов других исполнительных органов Херсонской области в соответствие с настоящим Законом, принятие ими нормативных правовых актов, необходимых, для урегулирования отношений в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству на территории Херсонской области.

2. До приведения нормативных правовых актов Херсонской области в соответствие с настоящим Законом, действующие нормативные правовые акты Херсонской области применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.

Статья 10. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 июля 2024 года и применяется к правоотношениям, возникшим после дня его вступления в силу, с учетом положений части 2 статьи 9 настоящего Закона.

Губернатор Херсонской области

В.В. Сальдо

г. Геническ,
13 июня 2024 года
№ 50 -ЗХО